

# 2022 年苏州市市级环境保护和污染防治 专项资金绩效评价报告

## 摘 要

苏州立信会计师事务所有限公司受市财政局委托，对 2022 年苏州市市级环境保护和污染防治专项资金开展了绩效评价。预算 8384 万元，支出 8225.51 万元，预算执行率 98.11%。

### 一、项目概况

评价对象及范围为 2022 年苏州市市级环境保护和污染防治专项资金，评价期间为 2022 年 1 月-12 月。涉及单位包括市生态环境局及下属事业单位、服务及设备供应商、各板块条线部门、重点监控企业等。专项资金重点支持公益性环境保护和污染防治等重大项目，主要包括：水、大气、土壤、辐射污染防治、农村环境整治、主要污染物减排、生态环境保护、环境监管能力建设和运维、生态文明宣传教育、环境评估和奖励，以及国家、省、市党委、政府确定其他需要支持的事项。

### 二、评价结论

经分析评议，2022 年全市生态环境质量整体较好，重大和重要项目的成果提交、推进市监测站实验室建设和信息化项目建设使用、开展污染防治攻坚、重点企业监督性监测等均取得了一定成效，综合评价得分 86.04 分，属于“良好”。

### 三、项目成效

## （一）2022 年全市环境质量整体较好

空气环境：2022 年苏州市PM<sub>2.5</sub>浓度为 28 微克/立方米；空气质量优良天数比率 81.4%。PM<sub>2.5</sub>浓度和空气质量优良天数比率分别列全省第三、第四位。

地表水环境：2022 年 13 个县级及以上城市集中式饮用水源地水质均达到或优于Ⅲ类。30 个国考断面水质优Ⅲ比例为 86.7%；80 个省考断面水质优Ⅲ比例为 92.5%。国、省考断面均无劣Ⅴ类断面。

土壤环境：列入“十四五”国家土壤环境监测网的 47 个一般风险监控点位中，污染物含量低于风险筛选值的点位 41 个，占比 87.2%，土壤环境质量总体较好。

声环境：2022 年苏州市声环境质量总体保持稳定。昼间区域噪声平均等效声级为 54.3 分贝，同比下降 0.5 分贝，处于区域环境噪声二级（较好）水平。

辐射环境：2022 年苏州市各类电离辐射监测因子基本处于江苏省天然本底水平范围或标准限值以下。其中，重点饮用水水源地、太湖流域水质辐射水平等检测项目的监测结果均符合相应标准限值要求。

## （二）重大项目实施及成果

1.水生态环境保护战略合作项目：由合作方生态环境部环境规划院围绕夯实基础信息、污水治理攻坚、区域统筹施策、突出重点流域、优化环境管理等五方面开展技术支撑工作，目前已形成问题清单、实施方案、分析报告、技术文件等多项研究成果。

2.大气环境质量优化提升战略合作项目：由合作方生态环境部

环境规划院通过组建技术支撑服务团队提供决策支撑、研究咨询和驻点服务等工作，通过科学支撑，推进苏州市大气环境质量持续改善，到 2022 年底达到长三角地区领先水平，打造长三角精准治气、系统治气示范区。

3.阳澄湖水生植被修复试点项目：由苏州保泽公司和武汉大学组建的服务团队，通过恢复 1 万亩（湖面面积）水生植物，达到在恢复区增加 3-6 种水生植物品种，水生植被盖度达 50%-80%，恢复区水体透明度较恢复前同期提高 30%-50%，国控点水质转好，湖泊自我修复力和承载力逐渐加强等目标，同时为苏州市受损湖泊原生植被重建和可持续利用提供可复制可推广的经验。

### （三）加强环境监管能力建设，促进运行维护能力提升

市监测站实验室于 2020 年 12 月底成立，2021 年首次通过实验室资质认定现场评审，并在 2023 年 3 月实验室检测资质增加到 63 个指标。2022 年实验室出具 45 份水质监测报告，目前已有设备基本能满足水质监测任务，监测能力仍在持续建设中。

2022 年环保专项资金涉及监测监控物联网大数据平台和污染防治攻坚战协同推进平台两个信息化建设项目。目前，物联网平台累计向大数据管理局等部门提供监测数据 3000 万条左右。污染防治攻坚战协同推进平台核心功能是与国家、省、市系统实现对接，同时满足各业务处的数据分析需求，实现业务协同，提供溯源和预警信息。

### （四）开展日常监测监管、排查整治工作

2022 年 3 月 15 日起，开展苏州市环境空气质量强化提升百日

攻坚行动，对工业源、扬尘源、移动源、生活源等涉气污染源开展专项行动，解决空气质量的突出问题。2022 年开展水、气、土壤、地下水、生态、噪声、辐射等多领域、多要素环境监测。

全国污染源监测数据管理共享系统显示，2022 年全年应监测频次 1233132 次，实际发布监测数据 1233132 次，完成率 100%；2022 年实际监测重点排放废水企业 1116 家，达标 1089 家，达标率 97.58%；监测重点排放废气企业 1318 家，达标 1314 家，达标率 99.70%；监测重点厂界噪声企业 32 家，达标 32 家，达标率 100%。

2022 年通过报社专栏、微博、网易等网络媒体、微信公众号、制作宣传短视频、市内公共交通广告投放等多种渠道加大宣传，举办相关主题活动，倡导公众参与生态环境志愿服务理念，提升公民生态文明意识。推进环保设施向公众开放，2022 年共组织线上线下环保设施向公众开放活动 273 次，线下参观 4772 人，线上参观 72 万余人次。

#### 四、存在问题

##### （一）部分重大项目实施效果有待提升

1.大气战略合作项目是 2022 年环境保护和污染防治专项资金支持的重点项目之一，项目合同期已于 2022 年结束。项目普遍发生延期，部分任务未得到落实或实施效果不佳。

2.阳澄湖水生植被修复试点项目，阶段性验收缺少第三方独立核查，项目后期维护成本大、推广难度高。

##### （二）部分重要项目及其他项目实施中的问题

1.物联网大数据平台使用度不高。物联网大数据的主要应用

为苏州市城市驾驶舱提供数据，为各处室在线监测排污和在线执法提供的信息线索非常有限。

2.到 2022 年底前，需将苏州市实验室建成苏南片区领先的辐射监测和本底实验室。截止 2022 年底，市监测站已建成省内第一个低本底辐射环境实验室场所，取得了 9 项电磁辐射监测资质。但受人员资质和检测经验等因素影响，尚不能完全满足地方辐射执法的需求。

3.生态空间保护区域人类活动监测项目，监测频次远高于省生态环境厅标准，但并未取得更高的实施效果。省厅要求“各设区市生态环境部门每年至少开展一次生态空间保护区域生态破坏问题监督工作”，实际市生态环境局依据本局 2020 年发布的试行工作方案，按季度进行了遥感监测。

### （三）部分业务管理方面存在的问题

1.机房日常管理存在不规范，相关责任机制未有效建立。

2.采购流程不规范且验收手续不完善。2022 年市“污防攻坚办”微信号运维项目，2022 年 3 月 18 日组织询比价，合同约定服务期间为 2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日，存在询比价和签订合同前合同已实际执行的情况；且该项目合同规定合同期内服务单位策划执行线下增粉活动 3 次，根据苏州名城提供的 2022 年度微信维护报告，名城执行了三场线下增粉活动，但活动地点、活动时间、参与人数等均未作说明。

3.超进度付款。市监测站 2022 年购置实验仪器设备二标段合同金额 198.8 万元，合同付款条款约定：设备到场验收合格支付至

合同总价款的 80%，质保期到期后付清余款。实际市监测站验收后，通过签订补充协议提前支付了质保金，支付至合同金额的 99.6%。

4.资产基础信息不规范。市监测站实验仪器等设备资产清单存在多个版本，资产领用与归还手续不健全，部分设备借出无台账记录及借出相关手续；目前设备以能力扩项为主，涉及实际样品的分析频次不高。

5.市生态环境局视频制作的宣传作品基本是内部播放或用于定向征集，未通过多个新媒体渠道投放，作品宣传影响力较小。对环境保护宣传的志愿者培训机制不够完善，除荣获 2021 年度全省“优秀环境守护者”称号的 10 人有专题采风活动外，未对其他环保志愿组织负责人、工作者、志愿者专题举办培训或座谈。

## 五、相关建议

一是重大和重要项目应注重前期论证。对重要支出项目的立项流程进行规范完善，优化项目立项管理流程，建立重大项目绩效评估机制，考评项目进度推进情况、绩效目标实现情况、投入与效益匹配性等，分析存在的问题和不足，从而提高资金使用效率。

二是加强项目过程管理。大气战略合作项目应及时、系统梳理已完成成果，并加强项目成果应用，阳澄湖水生植被修复试点项目应建立第三方项目监理和验收机制，及时总结项目实施过程中的优缺点，谨慎评估该试点项目后续推广的可行性、必要性和经济性。

三是严格规范管理。树立成本绩效管理理念，提高资金使用效率，规范信息化管理、采购流程管理、重合同履约考核等工作，扩大宣传培训覆盖面，进一步提升业务管理水平。

附表

## 2022 年苏州市市级环境保护和污染防治 专项资金绩效评价综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标准值	业绩值	得分
A 政策决策	A1 政策决策	A101 政策依据充分性	1	充分	充分	1
		A102 政策需求充分性	2	充分	充分	2
		A103 政策制定规范性	2	规范	规范	2
	A2 政策内容	A201 政策目标明确性	3	明确	较明确	2.1
		A202 政策内容合理性	2	合理	合理	2
	A3 政策配套	A301 组织架构完备性	1	完备	完备	1
A302 部门协调机制		1	建立、有效	较有效	0.8	
B 政策执行	B1 实施执行	B101 预算执行率	5	100%	98.11%	5
		B102 资金使用规范性	4	规范	较规范	3.2
		B103 采购需求匹配度及规范性	4	规范性	较规范	2.4
	B2 保障监管	B201 财务管理有效性	2	有效	有效	2
		B202 业务管理有效性	3	有效	较有效	1.8
		B203 过程监管执行有效性	2	有效	较有效	1.6
		B204 责任惩戒有效性	1	有效	较有效	0.8
		B205 系统运维规范性	2	有效	较有效	1.6
C 政策效益	C1 项目产出	C101 年度计划项目完成率	6	100%	100%	6
		C102 重大及重要项目及时完成率	3	100%	90%	2
		C103 实施水生植被恢复区面积及覆盖率	1.5	9500 亩及计划覆盖率	10000 亩	1.5
		C104 服务类项目验收合格率	4	100%	99%	3.8

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标准值	业绩值	得分
		C105 设备及平台系统验收合格率	1.5	100%	99%	1.42
		C106 监测设备正常使用率	1.5	100%	98%	1.35
		C107 信息系统正常使用率	1.5	100%	96%	1.2
		C108 发现问题整改完成率	3	100%	98%	2.7
	C2 项目效果 1.项目直接效果	C201 政策制定与规划项目运用率	2	有效利用	基本有效利用	1.6
		C202 核查、检测与评估项目结果运用率	4	有效利用	有效利用	4
		C203 重大项目效果达成度	9	达成	部分未达成	6.3
		C204 宣传项目效果达成度	3	达成	达成	2.4
		C205 重点企业监测覆盖率	2	100%	100%	2
		C206 实验室检测能力提升	1.5	提升	部分提升	1.2
		C207 投诉机制建立及及时处理	1.5	建立、有效	建立、有效	1.5
	C2 项目效果 2.综合间接效果	C208 市区PM <sub>2.5</sub> 年均浓度	2	35 微克/立方米	28 微克/立方米	2
		C209 空气质量优良天数比率	2	84%	81.4%	1.69
		C210 国考断面水质优III比例	2	83%	86.7%	2
		C211 省考断面水质优III比例	2	90%	92.5%	2
	C3 满意度评价	C301 居民满意度调查	3.5	90%	86.3%	2.78
		C302 运维服务满意度	1.5	90%	93.06%	1.5
	D 影响力	D1 长期管理机制	D101 环境保护监督考核机制建立及执行情况	2	建立、有效	建立、有效
D102 信息化平台运用			3	有效、共享	存在未达成	1.8
D2 生态保护意识		D201 居民生态环境保护意识提升	2	提升	提升	2
合 计			100			86.04